



Gobierno del Principado de Asturias

Consejería de Agroganadería y Recursos Autóctonos

Dirección General de Política Forestal
Servicio de Montes

Grupo de Trabajo sobre la Biomasa Forestal

Presentación de Resultados

Oviedo, 15 de Octubre de 2013



Introducción: La Biomasa de origen Forestal

La obtención de **biomasa** de origen **forestal**, bien como subproducto en la explotación de madera o como destino principal del monte, se posiciona como una oportunidad para **dinamizar del medio rural** y la **poner en valor** el sector **forestal**.

Por sus características **climáticas**, Asturias posee **un gran potencial** para la generación de **biomasa**, pero existen **factores** que **condicionan** la **explotación** y **comercialización** del recurso, que han de ser tenidos en cuenta y que han sido **analizados** por este Grupo de **Trabajo**.

Marco Legal

Hasta la aprobación del **R.D.-Ley 9/2013** (*por el que se adoptan medidas urgentes para garantizar la estabilidad financiera del Sistema eléctrico*), era el **RD 661/2007** el que regulaba el **marco** de las **energías renovables**, en especial la **prima** para la **producción** de **energía eléctrica** a partir de **biomasa**. Esta situación ha cambiado y actualmente se está a la **espera** del **desarrollo normativo** de dicho R.D.-Ley.

Por otro lado, en la **norma anterior**, se introducía el **concepto** de **CULTIVO ENERGÉTICO**, cuestión que ha acaparado gran parte de los trabajos de esta comisión, tal y como se verá a continuación.

Objetivos

Esta Comisión de Trabajo pretende analizar desde un enfoque **multisectorial**, aquellos **aspectos** que atañen a la biomasa forestal en todo su espectro: **cultivo, producción, comercialización, futuro**, etc.

La **biomasa** forestal parece constituir uno de los **sectores** con **más proyección** socio-económica dentro de los valores que se pueden obtener de los montes asturianos.

Objetivos

Por tanto, la **finalidad** del presente **documento** es **caracterizar** y **precisar** las **condiciones** de la superficie **forestal** asturiana para el **aprovechamiento** de la **biomasa** con fuente de **energías renovables**, conocer las **posibilidades** de **producción**, **opciones** de **comercialización**, **diagnosticar** la **problemática** del **sector** y **proponer** **soluciones** desde un enfoque **multisectorial**.

Integrantes de la Comisión

<i>Organismo</i>	<i>Nº miembros</i>	<i>Cargo / Entidad</i>	<i>Representante</i>
Administración	2	Jefe del Servicio de Montes y Técnico Zona	Dictinio Belloso Uceda, Jesús Carrascal Fernández
Propietarios	2	Asociación de Propietarios Forestales de Asturias	David de Pedro Palomar. Álvaro Fernández Martínez
Industria	1	ASPAPPEL	Íñigo Gomez Damborenea. Suplente: José Causí
Conservacionistas	2	Coordinadora Ecoloxista d´Asturies	Laura López Varona. Suplente: José Manuel Lago Méndez
Entidades locales	1	Federación Asturiana de Concejos (F.A.C.C.)	Jesús Soto Carreira
CETEMAS	1	CETEMAS	Juan Pedro Majada Guijo
Asoc. Empresariales	1	ASMADERA	Luís Enrique García
Sindicatos agrarios	2	ASAJA	Armando Cándido Fernández Campa. Suplente: M ^ª Ángeles González García.

Actividades de la Comisión

<i>Fecha</i>	<i>Actividad</i>	<i>Ubicación</i>
15/10/2012	1ª Reunión Comisión Biomasa	Tineo
07/11/2012	2ª Reunión Comisión Biomasa	Oviedo
18/12/2012	3ª Reunión Comisión Biomasa	Oviedo
03/07/2013	4ª Reunión Comisión Biomasa	Oviedo
16/07/2013	5ª Reunión Comisión Biomasa	Oviedo

Además de las cinco reuniones del Grupo de Trabajo, se ha generado abundante documentación a través de las aportaciones de los miembros y las actas de cada reunión, que han sido recogidas en un documento final. Además, se ha habilitado un repositorio de toda la documentación, vía WEB y accesible a los miembros de la comisión mediante autenticación de usuario, desarrollado por Tragsatec.

Preámbulo

Como **resultado** de las **reuniones** del **Grupo** de Trabajo se ha realizado un **análisis** pormenorizado en base a la **hoja de ruta** previamente **establecida**.

Todos los **documentos** de trabajo **aportados** por los **miembros** de la comisión, han estado a **disposición** de la comisión y se han utilizado como **información** de **partida** para avanzar en las sesiones de **trabajo**.

Todos los **aspectos** abordados han sido **revisados** y **consensuados** por todos los miembros de la comisión. Por tanto, exceptuando algún punto concreto, se han producido a lo largo de las sesiones de trabajo coincidencias, acercamientos y concesiones por todas las partes, lo que ha permitido generar un **documento de síntesis** que refleja y da garantía a todas las sensibilidades.

RESULTADOS

Se han organizado los resultados del Grupo de Trabajo en los siguientes apartados:

SITUACIÓN DEL MERCADO

Oferta de materia Prima

Demanda de materia Prima

CULTIVOS ENERGÉTICOS

Definición de *cultivo energético*

Especies susceptibles

Densidad

Turnos de Corta

Terrenos, limitaciones

Documentos de Planificación Técnica

Sistemas de Control. Gestión Forestal Sostenible (GFS)

RESULTADOS

SITUACIÓN DEL MERCADO > Oferta de materia Prima

Pese a las **elevadas cifras de material** potencial **disponible** (WISDOM) y cuantificación real (restos de eucalipto), **existe** una serie de **condicionantes** que **no hacen rentable en la mayoría de las ocasiones el aprovechamiento de la biomasa en gran parte del territorio**; entre estos factores se citan los siguientes:

- Infraestructuras de transporte y logística ineficaces, que elevan los costes o incluso hacen inviables algunas explotaciones o terrenos potencialmente adecuados.
 - El pequeño tamaño de los montes particulares hace que no sea rentable su explotación y a esto se añade la indefinición de la propiedad.
 - La falta de aplicación de instrumentos de planificación y gestión de montes, unido esto a una falta de cultura forestal que hace necesario un programa de Extensión Forestal.
- La tramitación administrativa y la carga fiscal, heterogénea en ambos casos, dificulta el desarrollo efectivo de la actividad empresarial forestal.

RESULTADOS

SITUACIÓN DEL MERCADO > Oferta de materia Prima

Para **favorecer** la situación de la **oferta**, se recomienda **acometer** los aspectos anteriormente citados, mediante **programas** de **coordinación interadministrativa** y la **adopción** de **líneas** de **ayuda**, favoreciendo dos tipos situaciones:

- **Inversión** en **dotaciones** para aquellas **zonas** que poseen todo el **potencial** y **condiciones** para obtener un **rendimiento** socioeconómico.

- **Subvención** en aquellas **actuaciones** que **no** resulten **viabiles por sí mismas** pero que su desarrollo favorezca al conjunto del sector, bien por una movilización de material forestal o bien por una mejora en las condiciones para la obtención de rentas futuras.

RESULTADOS

SITUACIÓN DEL MERCADO > Demanda de materia prima

La demanda se centra en el consumo industrial (*pellets*) y se cifra en 500.000 toneladas, para cuyo abastecimiento se recurre también en zonas fuera de Asturias por su menor coste. La demanda doméstica es menor (10% de la industrial) pero incipiente. Se enuncian algunas cuestiones de interés sobre la demanda:

- **Favorecer** la **demanda** mediante un **Plan** de **sustitución** de **equipamientos** energéticos que utilicen **combustibles fósiles**, por **sistemas** de **biomasa**. Una fórmula sería una **estrategia coordinada interadministrativa** a través del Plan de Energías Renovables (**PANER**) cuyo **motor** de transformación sería la **propia Administración**, que serviría como ejemplo.

RESULTADOS

SITUACIÓN DEL MERCADO > Demanda de materia prima

- Es necesaria una **campana** de **divulgación** para llegar al **consumidor** y dar a **conocer** este **recurso renovable**, ambientalmente **sostenible** y que **genera riqueza** en la **proximidad**, concretamente en el **medio rural** de la región.

En relación con lo manifestado en el Real Decreto-Ley 9/2013, desde este Grupo de Trabajo se considera que se ha de promover que la Biomasa sea una de las fuentes de producción de energía eléctrica que tengan derecho a la retribución, basado en el sistema de compensación que se publicará en el desarrollo normativo posterior.

RESULTADOS

CULTIVOS ENERGÉTICOS > Definición de *cultivo energético*

Si bien la **definición** de **cultivo energético** venía determinada por la **norma 661/2007** (que **ha quedado derogada**), el grupo de trabajo considera conveniente **mantener** la **diferenciación** de **tres tipologías** de biomasa, de cara a la **futura ordenación** y planificación del aprovechamiento del recurso

Por tanto, pendientes del desarrollo normativo posterior, se consideran tres tipologías de cultivos energéticos.

- De Oportunidad***

- De turno largo***

- De turno corto***

RESULTADOS

CULTIVOS ENERGÉTICOS > Definición de *cultivo energético*

Tipo 1: De Oportunidad

Entrarían dentro de esta categoría los **aprovechamientos intermedios** (claras y clareos) con **Planes Técnicos** de Gestión **específicos** y cuya **finalidad** última en un **segundo(s) plan** sería la de **producción** de **madera** de **calidad**. Con este enfoque se podría **incluir castaño** (independientemente de la calidad sanitaria), **pinares** (clara) y **eucalipto** (selección de brotes y **claras** en **monte** bajo, siempre que el **destino** fuese producción de **madera** de **sierra**).

Es necesario que la autorización de este modelo de aprovechamiento esté necesariamente asociada a la existencia de un Plan Técnico de Gestión y que su aplicación genere un efecto positivo en la producción de madera de calidad en el aprovechamiento final

RESULTADOS

CULTIVOS ENERGÉTICOS > Definición de *cultivo energético*

En la acepción de **cultivo** energético de **especies forestales** sobre **terreno forestal** con turnos medios o largos hay consenso entre todos los miembros de la comisión.

En la acepción de **cultivos** sobre **terreno agrícola**:

... están **a favor** de que los cultivos energéticos de turno corto con especies forestales, **mantengan** la **condición** de terreno **agrícola**: FACC, ASPAPEL, ASOC. PROPIETARIOS y ASMADERA.

... están **a favor** de que dichos cultivos tengan la consideración de **terrenos** forestales y se les aplique la ley de **Montes**: ASAJA y COORDINADORA ECOLOXISTA D´ASTURIAS.

RESULTADOS

CULTIVOS ENERGÉTICOS > Definición de *cultivo energético*

Tipo 2: De Turno Largo

Se incluyen en esta categoría, aquellas **plantaciones** cuyo **turno** oscila entre los **4 y 8 años**, implantadas sobre **cualquier tipo** de terreno y **sujetas** a **tramitación ordinaria** como **plantación forestal**. El **terreno** adquiere la **condición de forestal**.

Tipo 3: De Turno Corto

Se incluyen en esta categoría, aquellas **plantaciones** cuyo **turno** oscila entre los **2 y 3 años**. Los **terrenos** más **idóneos** son los **mecanizables** con **regadío**.

RESULTADOS

CULTIVOS ENERGÉTICOS > *Especies susceptibles.*

Para **cultivos** de **turno largo**, las **especies** que más uso tienen a nivel nacional y que se podrían utilizar en Asturias, son los géneros *Eucaliptus*, *Salix* y *Populus*, aunque se podrían incorporar otras en función de los resultados de estudios científico-técnicos, que deberían contar con la autorización preceptiva, cumpliendo con la legislación sectorial y ambiental.

En cualquier caso, la **idoneidad** de una determinada **especie** deberá de ser **supervisada** por los servicios **técnicos** de la **Administración** y basarse en **criterios objetivos** en cuanto a las características del terreno y otros condicionantes (legislación socioeconómica

RESULTADOS

CULTIVOS ENERGÉTICOS > Turnos de corta

Los **turnos** de corta vendrán **establecidos** según el **tipo** de **cultivo energético** que se definan: oportunidad, turno largo y turno corto.

En el caso de que se autorizase un cultivo energético sobre terreno agrícola, se debería establecer un compromiso de aprovechamiento de la totalidad del cultivo, una vez finalizado el turno de corta. El incumplimiento de este requerimiento conllevaría el retorno a la situación agrícola original.

RESULTADOS

CULTIVOS ENERGÉTICOS > Densidad

La **densidad** del **arbolado** ha de hacer **referencia** al **número** de **cepas**, puesto que en el caso de especies que rebrotan de capa como el castaño y eucalipto, el **número** de **pies** se **multiplica tras** las **cortas**. Por tanto, se **recomienda** hablar de **número** de cepas para diferenciar plantación forestal en sentido amplio de un **cultivo energético**, **considerando** una **cifra** de **3.000 cepas** como **mínimo** por **hectárea** para estos últimos.

No obstante, serán una serie de criterios técnicos objetivos los que fijen densidades, usos y destinos de una plantación forestal.

RESULTADOS

CULTIVOS ENERGÉTICOS >Terrenos, limitaciones.

En los **cultivos energéticos** que tengan la **consideración** de **forestal**, las **autorizaciones** administrativas deberán llevar **aparejado** el **cambio** de **uso** del suelo **agrícola a forestal**. Esta situación posibilita la supervisión de la actividad por el Órgano Forestal.

Se recomienda priorizar la implantación de estos cultivos en aquellos terrenos forestales que posean unas características favorables para su desarrollo y explotación sostenible, tanto ambiental como socioeconómica. En la interfase urbano-forestal: respetar normativa

RESULTADOS

CULTIVOS ENERGÉTICOS > Documentos de planificación técnica

Para que una **explotación** pueda ser **considerada** como **superficie forestal** cuyo aprovechamiento principal y único sea la biomasa con destino energético (**cultivo energético forestal**), se ha de **cumplir** que su **aprovechamiento** y su **destino** sea la **obtención** de **biomasa** para uso **energético**, **avalado** por el correspondiente **documento técnico**.

Se concluye que serán aquellas explotaciones que han sido objeto de ayuda mediante subvención pública, las que adquieran una serie de compromisos en su gestión.

RESULTADOS

CULTIVOS ENERGÉTICOS >Sistemas de control. (G.F.S.)

El **aprovechamiento** de **biomasa**, independientemente que se realice con destino a la producción energética se **hará** bajo las **condiciones** de una **Gestión Forestal Sostenible (G.F.S.)**, conforme a los principios establecidos en la Ley 43/2003, de 21 de noviembre, de Montes y la ley de Montes de Asturias.

Será necesario contemplar un **Código de Buenas Prácticas** para la biomasa forestal en general y los cultivos energéticos en particular donde se recojan las técnicas de implantación, tratamientos fitosanitarios y recolección.

PROPUESTAS DE MEJORA Sectoriales

Al igual que en la exposición de resultados, todas las **propuestas** han sido **consensuadas** no existiendo en este caso **discrepancias**.

Antes del enunciado de las propuestas, es conveniente exponer que **existen** varios **condicionantes** que están **limitando** el **desarrollo** del **sector forestal** en todos sus aspectos, entre los que se incluye el de la biomasa, cuya **solución urge** para poder contar con un **sector** forestal **competitivo**, que son:

PROPUESTAS DE MEJORA Sectoriales

- Red de infraestructuras escasa, obsoleta y mal conservada, poco adaptada a las necesidades reales del sector.

Aparte de los beneficios económicos que tendría la mejora de las infraestructuras, este punto lleva aparejados otros efectos beneficiosos, como la reducción de emisiones, mejora de la eficiencia energética, reducción de contaminantes, mejor mantenimiento de las propias infraestructuras, mejora de la seguridad en los trabajos forestales y mejora en la prevención y extinción de incendios.

- Excesivo **minifundismo** que **impide** contar con explotaciones forestales que permitan la obtención de **rendimiento**.
- **Carencia** de **instrumentos** de **ordenación** que **impiden planificar** adecuadamente los aprovechamientos forestales.

PROPUESTAS DE MEJORA Sectoriales

- **Actualización del Plan Forestal de Asturias**, incorporando la biomasa como aprovechamiento.
- **Marco competencial indefinido y poco coordinado** entre administraciones que aporta inseguridad jurídica a los agentes del sector, complica y en muchos casos hace inviable económicamente el aprovechamiento de los montes, siendo necesario la implantación de una **VENTANILLA ÚNICA SECTORIAL**.
- Excesiva **burocratización administrativa**, así como un sistema **impositivo** que grava excesiva y **arbitrariamente** la actividad forestal.

PROPUESTAS DE MEJORA Específicas Biomasa

ENUNCIADO FINAL DE PROPUESTAS DE LA COMISIÓN

Publicitar las ventajas de la biomasa como energía renovable como alternativa frente a otros combustibles fósiles.

Promover campañas informativas sobre el uso de la biomasa para salvar el desconocimiento por parte de muchos ciudadanos

Promover y estimular la intervención de la gestión privada, principalmente de las empresas del sector, en el monte asturiano

Descartar el aprovechamiento de matorrales para biomasa con destino energético, puesto que se ha demostrado como no viable económicamente.

PROPUESTAS DE MEJORA Específicas Biomasa

ENUNCIADO FINAL DE PROPUESTAS DE LA COMISIÓN

Promover las actuaciones forestales intermedias o tratamientos selvícolas como las entresacas o clareos como instrumentos de mejora de la producción y calidad del monte, por su beneficio desde el punto de vista de prevención de incendios, así como de aprovechamientos maderables y energéticos intermedios.

Promover la interrelación, la comunicación y el conocimiento entre los agentes del sector vinculados con la producción, la gestión y el aprovechamiento energético de la biomasa.

Se propone facilitar la constitución de un Sistema de Control de Calidad de la biomasa con trazabilidad y cadena de custodia



GOBIERNO DEL PRINCIPADO DE ASTURIAS

CONSEJERÍA DE AGROGANADERÍA Y RECURSOS AUTÓCTONOS

DIRECCIÓN GENERAL DE POLÍTICA FORESTAL
SERVICIO DE MONTES

Grupo de Trabajo sobre la Biomasa Forestal

Presentación de Resultados

Oviedo, 15 de Octubre de 2013

