

INFORME RESUMEN DE LAS CONCLUSIONES DE LAS EVALUACIONES REALIZADAS

PROGRAMA OPERATIVO FEDER DE ASTURIAS 2014-2020

Febrero 2023



INDICE

0. INTRODUCCIÓN	1
1. VISIÓN GENERAL DEL TRABAJO DE EVALUACIÓN	1
2. CONCLUSIONES DE LAS EVALUACIONES POR EJE PRIORITARIO	4
3. CONCLUSIONES GENERALES	13
ANEXO- EVALUACIONES REALIZADAS SOBRE EL PO	15

0. INTRODUCCIÓN

Este informe permite dar respuesta, para el Programa Operativo del Fondo Europeo de Desarrollo Regional del Principado de Asturias 2014-2020 (CCI 2014ES16RFOP005) al requisito establecido en el artículo 114 del Reglamento (UE) Nº 1303/2013 por el que se establecen disposiciones comunes relativas al Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER), al Fondo Social Europeo (FSE), al Fondo de Cohesión (FC), al Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural (FEADER) y al Fondo Europeo Marítimo y de la Pesca (FEMP) para el periodo de programación 2014-2020, en adelante, RDC 14-20, según el cual:

“No más tarde del 31 de diciembre de 2022, las autoridades de gestión presentarán a la Comisión, en relación con cada programa operativo, un informe que resuma las conclusiones de las evaluaciones realizadas durante el período de programación y la productividad y resultados principales del programa operativo, y que recoja observaciones sobre la información comunicada.”

El documento **se centra fundamentalmente en los resultados de las evaluaciones, recogidas en el RDC 14-20, previas a los Informes de Ejecución Anuales de 2016 y 2018.**

Se estructura en los siguientes apartados:

1. Visión general del trabajo de evaluación realizado incluyendo como anexo una tabla resumen con información de todas las evaluaciones efectuadas.
2. Análisis de los resultados de las evaluaciones realizadas, a partir de la recopilación de los resultados obtenidos en cada una de ellas, agrupadas por eje prioritario y prioridad de inversión, vinculándolas a los indicadores de productividad y de resultado del programa, cuando sea posible.
3. Conclusiones generales sobre los logros del programa, de acuerdo con la información del apartado anterior.

1. VISIÓN GENERAL DEL TRABAJO DE EVALUACIÓN

El Plan de Evaluación del FEDER del Principado de Asturias se estructura en dos partes, una parte específica y una parte de elementos comunes que es igual para todos los Programas Operativos FEDER de España.

En el marco del plan de evaluación específico, a la fecha de redacción de este informe, se han realizado 3 evaluaciones del PO FEDER de Asturias:

- **Evaluación de los objetivos y resultados del PO para el informe anual a presentar en 2017** (POPA-001-EvPO-O)

Fue realizado por expertos externos, en un contrato menor adjudicado por Resolución de 17 de marzo de 2017 a Ikei Research & Consultancy S.A (CIF: A20051868) por un precio de 10.285 euros (IVA incluido) que incluía también una evaluación por reprogramación como consecuencia de una revisión técnica que incrementaba la ayuda asignada inicialmente al PO. El informe final de esta evaluación fue presentado en mayo de 2017. En el se pone de manifiesto una limitación y es que el PO se encuentra en “fase de arranque” dado el retraso en la designación de los Organismos Intermedios. A la fecha de realización del informe aún no se había certificado gasto alguno.

- **Evaluación de los objetivos y resultados del PO para el informe anual a presentar en 2019 y de cumplimiento del Marco de Rendimiento** (POPA-002-EvPO-O)

Fue realizado por expertos externos, en un contrato menor adjudicado por Resolución de 15 de febrero de 2019 a Red2Red Consultores, S.L. (CIF: B82719774) por un precio de 11.748,81 euros (IVA incluido).

Este informe de evaluación fue presentado en junio de 2019. Se corresponde con una evaluación intermedia, es decir, se lleva a cabo cuando ya han pasado cinco años desde que se inició el período de programación y su ámbito temporal alcanza hasta el 31 de diciembre de 2018.

- **Evaluación de la Estrategia de Comunicación del POPA 2019** (POPA-004-EvPO-O)

Fue realizado por expertos externos, en un contrato menor adjudicado por Resolución de 12 de marzo de 2019 a CDI, Competitividad, Desarrollo e Innovación , S.L.U (CIF: B95621199) por un precio de 11.692,84 euros (IVA incluido).

El informe de evaluación concluyó en diciembre de 2019. Analiza el grado de ejecución y el impacto conseguido por las actuaciones recogidas en la estrategia de comunicación del Programa en el periodo comprendido entre el 1 enero de 2014 y el 30 junio de 2019.

Quedan pendientes de realizar dos evaluaciones incluidas en el plan de evaluación específico:

- **Evaluación de los objetivos/resultados del PO para el informe final** (POPA-003-EvPO-O)
- **Evaluación de la Estrategia de Comunicación del POPA 2023** (POPA-005-EvPO-O)

Por lo que se refiere al **Plan de Evaluación Común** traemos a colación las evaluaciones de seguimiento y análisis sectorial por objetivo temático (SADOT) que afectan a los ejes en que ha programado Asturias, en concreto:

- **Eje 1_ SADOTs de I+D+i** (ES-001-SD-C-1 y ES-001-SD-C-2)
- **Eje 2_ SADOTs de TIC** (ES-002-SD-C-1 y ES-002-SD-C-2)
- **Eje 3_ SADOTs de pymes** (ES-003-SD-C-1 y ES-003-SD-C-2)
- **Eje 4_ SADOTs de Economía Baja en Carbono** (ES-004-SD-C)
- **Eje 6_ SADOTs de Saneamiento y Depuración de Aguas Residuales** (ES-006-SD-C)

Por último la **evaluación sobre el proceso de elaboración e implementación de las RIS3** (ES-006-Otr-C)

Dichas evaluaciones han sido realizadas por el equipo de la Subdirección General de Programación y Evaluación.

Se adjunta Anexo al final de este documento una tabla que recoge los datos principales de dichas evaluaciones.

2. CONCLUSIONES DE LAS EVALUACIONES POR EJE PRIORITARIO

Eje	PI/OE	Conclusiones de la Evaluación	Ind. de productividad (1)	Ind. de resultado (2)	Medidas adoptadas (3)	Código de la evaluación
TODOS		Se observa cierto retroceso en la posición competitiva de la región respecto a 2013, lo que justifica plenamente la lógica de intervención del PO. El Programa presenta una eficacia media de sus recursos teniendo en cuenta el alcance limitado de la evaluación ya que se realiza en un contexto de no certificación. El PO se encuentra en fase de arranque.				POPA-001-EvPO-O
1	1.2.1	El grado de eficacia del indicador R001G <i>Gasto privado en materia de I+D+i</i> es alto si bien es preciso matizar que las actuaciones del Programa Operativo Regional no son las únicas que alimentan este gasto en I+D. Se han identificado proyectos significativos y de gran tamaño ejecutados en el marco del Programa Operativo Plurirregional de España.		R001G		POPA-002-EvPO-O
	1.2.3	El indicador R001B: Personal empleado en actividades de I+D s./ total de población ocupada (%), también presenta un grado de eficacia alto pero con una evolución menos positiva de lo deseable ya que está en valores inferiores a los iniciales. Esto hace necesario seguir invirtiendo en las actuaciones de este Eje para conseguir alcanzar el 100% de la meta 2023.		R001B		POPA-002-EvPO-O
		Se cumple el MR del eje (indicadores CO27 <i>Inversión privada en paralelo al apoyo público en proyectos de innovación o I+D y financiero F02</i>). El grado de avance es alto: se supera el 85% del hito a 2018, no hay incidencias significativas que impidan alcanzar la meta 2023 y resulta coherente el porcentaje alcanzado del indicador con el gasto ejecutado.	CO27 y F02			POPA-002-EvPO-O
1		El gasto cofinanciado por el FEDER en I+D+i sí es significativo en el total del gasto en I+D+i, especialmente en las regiones convergencia en las que existe un porcentaje relativamente mayor de gasto FEDER respecto al gasto total en I+D+i. En total en el período 2007-2015, los porcentajes medios resultan: 10,9% en las regiones convergencia; 6,7% en phasing out; 5,3% en phasing in; y 1,5% en competitividad. La media en el conjunto de regiones es de 3,6%. Asturias está incluida dentro de las regiones Phasing out, junto a Ceuta, Murcia y Melilla.				ES-001-SD-C-1

Eje	PI/OE	Conclusiones de la Evaluación	Ind. de productividad (1)	Ind. de resultado (2)	Medidas adoptadas (3)	Código de la evaluación
1		No existe vinculación entre la evolución del gasto en I+D y el gasto cofinanciado con FEDER. Las distintas crisis han afectado a la inversión de las empresas en innovación. Crece la participación de entidades en proyectos europeos.		R001D R001E R001S		ES-001-SD-C-2
1		Dificultades de implementación de la RIS: Solapamiento de 2 periodos; retraso en la puesta en marcha del periodo 14-20; creciente complejidad en la gestión y justificación del FEDER; lentitud en la tramitación administrativa de los procedimientos; dificultades presupuestarias; gran complejidad en lo novedoso de su concepción y su gobernanza; interrelación entre la RIS3 nacional y las regionales; reparto de competencias y normativa de ayudas de Estado. La opinión de las unidades responsables de las RIS3 en las CCAA sobre la elaboración de las estrategias es positiva.				ES-006-Otr-C
2	2.3.1	Los indicadores de resultados presentan un grado de eficacia alta		R021B R023		POPA-002- EvPO-O
	2.3.2	El valor previsto del indicador R025 Uso de las páginas Web de las Administraciones o servicios públicos para 2023 ya se ha alcanzado. En todo caso, lo importante no es tanto el nº de personas como que utilizan más estas páginas, hay mayor calidad de las mismas, disminución del tiempo de tramitación, sin consumo de papel y mayor transparencia.		R025		POPA-002- EvPO-O
		Hay un incumplimiento del MR del eje no grave En programación se escogieron sólo los indicadores <i>E015 Población escolar cubierta por los servicios públicos electrónicos educativos</i> y <i>E019 Población beneficiada por servicios digitales de gestión patologías crónicas u otros servicios específicos en el área de e-salud, envejecimiento activo y saludable</i> estimando un valor de 0 para el Hito a 2018. Estos indicadores se relacionaban con actuaciones cuyo peso financiero representaba más del 50% del peso financiero del eje. Teniendo en cuenta que debido a las características de las actuaciones y el ritmo previsto de ejecución de las mismas no se iba a certificar nada a diciembre de 2018 se estableció una etapa clave de ejecución H004 “importe de gasto adjudicado a 31 de diciembre de 2018” que permitiera verificar y expresar	E015, E019, H004 y F02		<u>Reprogramación</u> aprobada por Decisión de la Comisión C(2019) 9065 de 11 de diciembre. Como consecuencia del incumplimiento del MR se reasigna la reserva de rendimiento del Eje 2 hacia el Eje 9. Además se reduce la asignación del OE 2.3.1 ligado a	POPA-002- EvPO-O

Eje	PI/OE	Conclusiones de la Evaluación	Ind. de productividad (1)	Ind. de resultado (2)	Medidas adoptadas (3)	Código de la evaluación
		mediante una cifra o porcentaje de consecución los objetivos a alcanzar en el marco de rendimiento. Con estas premisas, se consideran cumplidos tres de los cuatro indicadores. El único indicador que no cumple con el Hito a 2018 es el indicador financiero F02 ya que alcanza poco más del 25% de lo previsto. En este Eje están implicados como organismos gestores la Consejería de Sanidad, la DG TIC y la Consejería de Educación. El equipo evaluador se encuentra con un inconveniente en cuanto a la implementación de la actuación consistente en el acceso a la banda ancha ultrarrápida para 350 centros educativos públicos de Asturias. Esta actuación tenía un presupuesto previsto de 6,8 millones de euros cuando se diseñó al aprobar el PO. Sin embargo, esta inversión en E-educación finalmente se desarrolla en su totalidad por RED.es en el marco de la actuación “escuelas conectadas” del Programa Operativo Plurirregional de España (POPE). Por este motivo, el equipo de evaluación recomienda llevar a cabo una reprogramación en la cual las inversiones que ya han sido identificadas en el ámbito de la modernización y ciberseguridad puedan sustituir a la actuación de escuelas conectadas. Al mismo tiempo propone eliminar del marco de rendimiento el indicador de productividad E015 al carecer de sentido.			actuaciones de e-salud y e-educación en favor del Objetivo Específico (OE) 2.3.2 relacionado con actividades de modernización. Dichas reprogramaciones suponen cambios significativos en la distribución financiera de los OE del eje que aconsejan establecer un nuevo MR eliminando los indicadores E015 y E019 a cambio de incorporar el indicador E024 porque la concentración financiera de las actuaciones seleccionadas ligadas a este indicador supone un 70,71% del total de la ayuda FEDER del eje. También se corrige a la baja la meta 2023 para el indicador financiero.	
2		La ayuda FEDER destinada a e-administración y el número de interacciones de los ciudadanos han tenido un crecimiento constante, pero no se puede establecer una relación de causalidad. Se Incrementa ligeramente el porcentaje de empresas que realizan ventas online, a pesar de la crisis.				ES-002-SD-C-1

Eje	PI/OE	Conclusiones de la Evaluación	Ind. de productividad (1)	Ind. de resultado (2)	Medidas adoptadas (3)	Código de la evaluación
2		El peso de la ayuda FEDER en el Programa Nacional de Extensión de la Banda Ancha de Nueva Generación ha ido incrementándose debido, por un lado, al cambio en las condiciones de ayuda de la convocatoria (de subvención y préstamo a anticipo reembolsable) y, por otro, a que las zonas en las que hay que desplegar la Banda Ancha son menos rentables para los operadores y requieren una mayor ayuda pública. Se observa un incremento en el coste medio por hogar debido a que primero se cubren las zonas de más fácil acceso y posteriormente hay que desplegar en las zonas de acceso más complicado que implican un mayor coste. Las ventas online de las empresas españolas con más de 10 empleados mantienen una suave tendencia creciente lo que pone de manifiesto la dificultad que estas tienen para el comercio electrónico. Además, ese comercio es fundamentalmente nacional. Avanzada implantación de servicios de sanidad digital en las regiones La interacción de las empresas de más de 10 empleados con la Administración es alta y ha ido aumentando con la incorporación de información, trámites y procedimientos a los portales web públicos.		R014 R020 R022 R023 R025D		ES-002-SD-C-2
3	3.3.2	El indicador de resultados presenta un grado de eficacia alta		R033B		POPA-002-EvPO-O
	3.4.1	El indicador R034 <i>Número de Empresas entre 10 y 200 trabajadores</i> , a pesar de presentar un grado de eficacia alto, tiene un cierto componente de incertidumbre con respecto al cumplimiento de la meta a 2023 debido a las dificultades que está teniendo el comercio minorista ya que es un sector que tiene un elevado número de empresas de este tamaño.		R034		POPA-002-EvPO-O
	3.4.3	El indicador R031 <i>Número de PYMES exportadoras</i> también presenta un grado de eficacia alto, incluso superando la previsión de la meta a 2023. No obstante, para seguir en esta línea es preciso mantener la tendencia de esta serie histórica que presenta valores al alza, sobre todo porque las empresas están invirtiendo mucho		R031		POPA-002-EvPO-O

Eje	PI/OE	Conclusiones de la Evaluación	Ind. de productividad (1)	Ind. de resultado (2)	Medidas adoptadas (3)	Código de la evaluación
		en internacionalización.				
3		Se cumple el MR del eje , superando el 100% de lo previsto tanto para el indicador financiero como para el indicador de productividad CO01 Número de empresas que reciben ayudas. La previsión para la meta 2023 no presenta problemas de cumplimiento ya que los proyectos van cumpliendo el calendario previsto.	CO01 y F02			POPA-002-EvPO-O
3		Es difícil establecer una relación directa entre la ayuda del FEDER concedida y la evolución de las distintas variables que afectan a la competitividad de las pymes como la innovación y la internacionalización. Casi el 70% de la ayuda destinada a pymes se concentra en las regiones convergencia. En todas las categorías de región hubo sobreejecución, salvo en las regiones phasing-out en las que no se alcanzó el importe programado. Asturias está incluida dentro de las regiones Phasing out, junto a Ceuta, Murcia y Melilla. Factores externos como una crisis financiera tiene un impacto sobre la innovación y la internacionalización de las pymes muy superior al de los Fondos.				ES-003-SD-C-1
3		El FEDER concede ayudas sólo a un 1% de las pymes españolas, por lo que es muy difícil, a nivel global establecer una relación entre la inversión del FEDER y las variables macroeconómicas Factores externos, tales como una crisis económica o social tienen un mayor impacto sobre las pymes que el apoyo del FEDER Es necesario realizar una evaluación de impacto para conocer el efecto del FEDER en las empresas.				ES-003-SD-C-2

Eje	PI/OE	Conclusiones de la Evaluación	Ind. de productividad (1)	Ind. de resultado (2)	Medidas adoptadas (3)	Código de la evaluación
4	4.1.2	El indicador de resultados presenta un grado de eficacia alta		R043		POPA-002-EvPO-O
	4.2.1	El indicador de resultados presenta un grado de eficacia alta		R044H		POPA-002-EvPO-O
	4.3.1	Observando la serie de los últimos años del indicador R047E <i>Consumo final de energía en el sector de la edificación y en las infraestructuras y servicios públicos</i> parece que presenta una tendencia contraria al objetivo previsto. El motivo es que al ser ampliaciones, se incrementa la superficie y aunque haya ahorro energético, hay más consumo al haber más metros cuadrados. Además los nuevos edificios llevan más instalaciones adicionales por requerimiento normativo (por ejemplo, el incremento de ventilación) por lo que consumen más energía.		R047E		POPA-002-EvPO-O
		Incumplimiento grave del MR del eje , debido al grado de ejecución del indicador de productividad CO32 Reducción del consumo anual de energía primaria en edificios públicos. Se concluye que es preciso recalcular este indicador en una reprogramación ya que se ha identificado un <u>error de cálculo</u> .	C032 y F02		<u>Reprogramación</u> aprobada por Decisión de la Comisión C(2019)9065 de 11 de diciembre. Como consecuencia del incumplimiento del MR se reasigna la reserva de rendimiento del Eje 4 hacia el Eje 9. Esto implica la corrección a la baja de la meta 2023 para el indicador financiero. Además se reprograma a la baja el indicador C032 corrigiendo el error de cálculo producido en fase de programación	POPA-002-EvPO-O

Eje	PI/OE	Conclusiones de la Evaluación	Ind. de productividad (1)	Ind. de resultado (2)	Medidas adoptadas (3)	Código de la evaluación
4		Existen dificultades administrativas y sectoriales que dificultan la ejecución de la ayuda programada. La falta de experiencia en este objetivo temático. El retraso en la puesta en marcha del periodo 2014-2020 debido a la dilación en la publicación de la normativa tanto europea como nacional, además de al retraso en la designación de las Autoridades y Organismos Intermedios. La elevada carga administrativa que recae sobre los beneficiarios, especialmente para las PYMES. La falta de recursos presupuestarios y humanos para la gestión de los fondos Problemas derivados del propio procedimiento administrativo El difícil acceso a la financiación de las comunidades de propietarios La imposibilidad de que las personas físicas puedan ser beneficiarias de las ayudas (y su repercusión en la inversión en el sector vivienda) La consideración de los ahorros como ingresos que es necesario descontar para determinar la ayudas La cuantificación de los indicadores de productividad, aspecto en el que se tiene poca experiencia por parte de algunos OI La bajada del precio del gasóleo no incentiva los proyectos de biomasa			Se acuerda una asignación presupuestaria con cargo al presupuesto nacional que permita realizar las inversiones necesarias en energías renovables.	ES-004-SD-C
6	6.2.1	El indicador R060B <i>Volumen de aguas residuales tratadas</i> progresa adecuadamente y tiene un grado de eficacia alto ya que todas las actuaciones financiadas con cargo al Programa Operativo están incluidas en el Plan Director de Obras de saneamiento del Principado de Asturias, así como en el Convenio para la ejecución del Plan Nacional de Calidad de las Aguas		R060B		POPA-002-EvPO-O
6		Cumplimiento del MR del eje, superando el 100% de los hitos previstos para 2018 tanto para el indicador financiero como para el indicador de productividad CO19 Población adicional beneficiada por una mejor depuración de aguas residuales. El grado de avance del indicador de productividad hacia la meta prevista para 2023 también se considera alto.	CO19 y F02			POPA-002-EvPO-O
6		La financiación de los Fondos Estructurales y de Cohesión europeos ha sido muy importante en la implementación de las soluciones de saneamiento y depuración en nuestro país. La situación política y las restricciones presupuestarias ralentizaron mucho la			Elaboración y puesta en marcha de una hoja de ruta para solucionar los cuellos de botella encontrados en el periodo.	ES-006-SD-C

Eje	PI/OE	Conclusiones de la Evaluación	Ind. de productividad (1)	Ind. de resultado (2)	Medidas adoptadas (3)	Código de la evaluación
		ejecución durante los años 2016, 2017 y 2018.				
9	9.7.1	El indicador de resultados R090C Frecuencia del número de consultas en atención primaria presenta un grado de eficacia alto y, por lo tanto, el Programa Operativo está contribuyendo en gran medida con su financiación a la creación de infraestructuras sanitarias más modernas, prácticas, cómodas y accesibles, suprimiendo todo tipo de barreras arquitectónicas, como demandan los pacientes/usuarios.		R090C		POPA-002-EvPO-O
		Cumplimiento del MR del eje , superando el 100% de los hitos previstos para 2018 tanto para el indicador financiero como para el de productividad CO36 Población cubierta por los servicios de salud que alcanza prácticamente el hito previsto. El grado de avance del indicador de productividad hacia la meta 2023 es alto y está en línea con el gasto ejecutado.	CO36 y F02		<u>Reprogramación</u> aprobada por Decisión de la Comisión C(2019)9065 de 11 de diciembre. Se reasigna la reserva de rendimiento del Eje 2 y 4 hacia el 9 porque las actuaciones de este eje refuerzan la estrategia de impulso de los servicios básicos en el ámbito de sanidad como medio para luchar contra la pobreza, la dispersión de la población y el envejecimiento, y ofrecen, a la vista de la programación, una mayor capacidad de absorción de recursos financieros. Se modifica al alza la meta 2023 para el indicador financiero	POPA-002-EvPO-O
10	10.5.1	La meta 2023 del indicador R151a <i>Alumnos por unidad en funcionamiento en centros docentes públicos no universitarios</i> ya se ha superado. En todo caso, el ratio del Principado es de 22 alumnos, inferior al del Estado que es de 25 alumnos. Hay centros con muy pocos alumnos por unidad en las zonas más despobladas lo que provoca que la media disminuya.		R151A		POPA-002-EvPO-O
		Las conclusiones generales del Eje: Cumplimiento del MR , respecto al indicador financiero y al indicador de productividad CO35 Capacidad de cuidado de niños o de infraestructuras de educación subvencionadas.	CO35 y F02			POPA-002-EvPO-O

Eje	PI/OE	Conclusiones de la Evaluación	Ind. de productividad (1)	Ind. de resultado (2)	Medidas adoptadas (3)	Código de la evaluación
TODOS		La Estrategia de Comunicación presenta un carácter continuista respecto al periodo anterior. Su diseño se realizó adecuadamente, cumple con los principios de validez y consistencia, asignación y adecuación de los recursos y consideración del principio de igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres. La información relacionada con las actividades de comunicación desarrolladas ha sido introducida correctamente en la plataforma INFOCO2014 facilitando el seguimiento y la pista de auditoría de los indicadores de comunicación y contribuyendo a la mejora de la gestión. Los indicadores de realización y resultados presentan unos porcentajes de ejecución coherentes y adecuados con el actual momento del período de programación.				POPA-004-EvPO-O

- (1) Lista de todos los Indicadores de productividad del programa ligados a las conclusiones.
- (2) Lista de todos los Indicadores de resultado del programa ligados a las conclusiones.
- (3) Las medidas adoptadas como consecuencia de las conclusiones de la evaluación (si las hay)
- (4) Código de la evaluación especificada en la tabla del Anexo.

3. CONCLUSIONES GENERALES

Las evaluaciones realizadas en el marco del **plan de evaluación específica** han sido de seguimiento y ejecución, resultando fundamentales para la implementación y reprogramación de los recursos financieros del PO.

El primer informe de evaluación de objetivos y resultados (POPA-001-EvPO-O) tuvo un alcance limitado porque se realiza en un contexto de no certificación.

No obstante, para evaluar los avances que se han producido hasta la fecha del informe, se recopilan datos de operaciones previstas a certificar, obteniendo información del gasto realizado a 31-12-2016.

A partir de esta información se evalúa el avance estimado hasta la fecha en términos financieros, contrastándola con la programación financiera para 2014-2016 calculada por extrapolación lineal entre el año base y 2023 (eficacia en los recursos financieros). El informe de evaluación estima que el PO presenta una eficacia media de sus recursos financieros.

De la misma manera, aplicando el coste unitario programado en el PO para los diferentes indicadores de productividad, se evalúa el avance estimado hasta la fecha, enfrentando esa información con los valores previstos en 2016 calculados por extrapolación lineal entre el año base y 2023 (eficacia en los indicadores de productividad). Los resultados son similares a los obtenidos para la eficacia de los recursos financieros.

El segundo informe de evaluación de objetivos y resultados (POPA-002-EvPO-O) cuyo ámbito temporal abarca hasta 31/12/2018 es más relevante ya que tiene en cuenta el gasto efectivamente certificado.

En cuanto a los indicadores de resultado la calificación del grado de avance hacia los valores fijados para 2023 se hace en base a los siguientes criterios:

- Alto: El valor para el último año disponible alcanza o supera el valor estimado para dicho año.
- Medio: El valor para el último año disponible alcanza entre el 85% y el 100% del valor estimado para dicho año.
- Bajo: El valor para el último año disponible alcanza entre el 65% y el 85% del valor estimado para dicho año.
- Muy bajo: El valor para el último año disponible no alcanza el 65% del valor estimado para dicho año.

A nivel general se observa que todos los indicadores presentan un grado de eficacia alto.

Por otro lado se evalúa el cumplimiento del Marco de Rendimiento (MR) que recoge para cada eje un conjunto de indicadores financieros, de productividad y/o etapas clave de implementación vinculados a las intervenciones financiadas.

El equipo evaluador concluye que todos los ejes cumplen el MR salvo los ejes 2 y 4.

El criterio para valorar si hay incumplimiento del MR y si, en caso de haberlo, se trata de un incumplimiento grave, es el que se indica en la Guía de Evaluación:

- **Cumplimiento del MR** se produce en **Ejes con 2 indicadores** (incluyendo el financiero) si todos alcanzan al menos el 85% del hito. En **Ejes con 3 o más indicadores** (incluyendo el financiero) si todos alcanzan el 85%, salvo uno, que debe alcanzar el 75%.

- **Incumplimiento grave del MR** se produce en **Ejes con 2 indicadores** (incluyendo el financiero) si alguno de ellos no alcanza el 65% del hito. **Ejes con 3 o más indicadores** (incluyendo el financiero) si al menos dos indicadores no alcanzan el 65%.

La Evaluación intermedia de la Estrategia de Comunicación del Programa Operativo FEDER de Asturias ha constatado que la cultura de la comunicación ha sido interiorizada por todas las entidades implicadas, realizándose acciones de comunicación que han ido más allá del cumplimiento de la normativa.

Por lo que se refiere a las evaluaciones de seguimiento y análisis sectorial por objetivo temático (SADOT) enmarcadas dentro del **Plan de Evaluación Común**, han resultado especialmente útiles ya que se ha analizado el comportamiento de los distintos ejes y paralelamente la situación de los sectores en los que éstos se enmarcan. Este doble análisis ha permitido diferenciar las dificultades vinculadas a la gestión de los fondos de otras problemáticas de carácter global.

Así se confirmó que el inicio de la ejecución del programa fue extremadamente lento debido a causas externas como el largo periodo de interinidad del gobierno central, las restricciones presupuestarias y la modificación de la Ley de Contratos del Sector Público. Entre las causas ligadas a la gestión de los Fondos destacan la tardía aprobación de los programas y el lento proceso de designación de organismos y establecimiento de los sistemas de gestión y control. Además, en el caso del eje 4 de economía baja en carbono también ha dificultado la ejecución la falta de experiencia en gestión de fondos europeos por parte de los organismos responsables de la política energética tanto a nivel nacional como regional.

A raíz de estas evaluaciones se tomaron medidas efectivas para mejorar la ejecución, tales como acelerar la definición de los sistemas de gestión y control, habilitar partidas presupuestarias e incluso realizar reprogramaciones financieras de unos ejes a otros.

El lento ritmo de ejecución ha impedido profundizar en la evaluación del avance físico de los programas, a partir del análisis de los valores alcanzados por los distintos indicadores de productividad.

No obstante, en términos generales, los efectos de las inversiones del FEDER son muy positivos.

ANEXO- EVALUACIONES REALIZADAS SOBRE EL PO

En esta tabla se enumeran las evaluaciones realizadas

Código	Breve descripción del objeto de evaluación	Título	Fondo	Objetivo Temático	Enlace
POPA-001-EvPO-O	Evalúa la eficacia, eficiencia y primeros resultados de las intervenciones del PO	Evaluación de los Objetivos y Resultados del POFEDER Asturias 2014-2020	FEDER	OT1 OT2 OT3 OT4 OT6 OT9 OT10	https://www.fondoseuropeos.hacienda.gob.es/sitios/dgfc/es-ES/ipr/fcp1420/e/ep/epeep/Documents/A%C3%91O%202017/Evaluacion_Objetivos_Resultados_POFEDER_Asturias_2017.pdf
POPA-002-EvPO-O	Se realiza una evaluación intermedia teniendo en cuenta el grado de avance del PO hasta finales de 2018, así como las particularidades del examen de rendimiento que también se debe llevar a cabo en 2019.	Informe de Evaluación 2019 de los objetivos/resultados del Programa Operativo FEDER 2014-2020 de Asturias	FEDER	OT1 OT2 OT3 OT4 OT6 OT9 OT10	https://www.fondoseuropeos.hacienda.gob.es/sitios/dgfc/es-ES/ipr/fcp1420/e/ep/epeep/Documents/A%C3%91O%202019/Evaluacion_Objetivos_Resultados_2018_PO_FEDER_Asturias.p df

POPA-004-EvPO-O	Análisis del grado de ejecución y el impacto conseguido por las actuaciones recogidas en la estrategia de comunicación del Programa en el periodo comprendido entre el 1 enero de 2014 y el 30 junio de 2019	Evaluación intermedia de la Estrategia de Comunicación del Programa Operativo FEDER de Asturias	FEDER	OT1 OT2 OT3 OT4 OT6 OT9 OT10	https://www.fondoseuropeos.hacienda.gob.es/sitios/dgfc/es-ES/ipr/fcp1420/c/eec/Documents/20200414_Evaluaci%C3%B3n%20Intermedia%20de%20la%20Estrategia%20de%20Comunicaci%C3%B3n%20PO%20FEDER%20Asturias%20v5.pdf
ES-001-SD-C-1	Análisis de la situación general del sector de la I+D+i en paralelo con la evolución de la programación y la ejecución del FEDER en este mismo ámbito (2016)	Evaluación de seguimiento y análisis sectorial de I+D+i	FEDER	OT1	https://www.fondoseuropeos.hacienda.gob.es/sitios/dgfc/es-ES/ipr/fcp1420/e/ep/epec/Documents/Seguimiento_y_Analisis_OT1.pdf
ES-006-Otr-C	Recopilación sintética e información relevante sobre el proceso de elaboración e implementación de las RIS3 (2018)	El Proceso RIS3 (Estrategias de Investigación e Innovación para una Especialización Inteligente) en España	FEDER	OT1	https://www.fondoseuropeos.hacienda.gob.es/sitios/dgfc/es-ES/ipr/fcp1420/e/ep/epec/Documents/Valoracion_proceso_RIS3.pdf
ES-001-SD-C-2	Análisis de la situación general del sector de la I+D+i en paralelo con la evolución de la programación y la ejecución del FEDER en este mismo ámbito (2019)	Evaluación de seguimiento y análisis sectorial de I+D+i	FEDER	OT1	https://www.fondoseuropeos.hacienda.gob.es/sitios/dgfc/es-ES/ipr/fcp1420/e/ep/epec/Documents/Informe_Seguimiento_y_Analisis_del_Ojetivo_Tem%C3%A1tico_OT1-SADOT_IDI-2019.pdf
ES-002-SD-C-1	Análisis de la situación general del sector de las TIC en paralelo con la evolución de la programación y la ejecución del FEDER en este mismo ámbito (2016)	Evaluación de seguimiento y análisis sectorial de las TIC	FEDER	OT2	https://www.fondoseuropeos.hacienda.gob.es/sitios/dgfc/es-ES/ipr/fcp1420/e/ep/epec/Documents/Seguimiento_y_Analisis_OT2.pdf

ES-002-SD-C-2	Análisis de la situación general del sector de las TIC en paralelo con la evolución de la programación y la ejecución del FEDER en este mismo ámbito (2020)	Evaluación de seguimiento y análisis sectorial de las TIC	FEDER	OT2	https://www.fondoseuropeos.hacienda.gob.es/sitios/dgfc/es-ES/ipr/fcp1420/e/ep/epec/Documents/Seguimiento_y_Analisis_OT2_SADOT_TIC_2020.pdf
ES-003-SD-C-1	Análisis de la situación general de las pymes en paralelo con la evolución de la programación y la ejecución del FEDER en este mismo ámbito (2016)	Evaluación de seguimiento y análisis sectorial de las PYME	FEDER	OT3	https://www.fondoseuropeos.hacienda.gob.es/sitios/dgfc/es-ES/ipr/fcp1420/e/ep/epec/Documents/20170706_Seguimiento_y_Analisis_OT3_Pymes.pdf
ES-003-SD-C-2	Análisis de la situación general de las pymes en paralelo con la evolución de la programación y la ejecución del FEDER en este mismo ámbito (2021)	Evaluación de seguimiento y análisis sectorial de las PYME	FEDER	OT3	https://www.fondoseuropeos.hacienda.gob.es/sitios/dgfc/es-ES/ipr/fcp1420/e/ep/epec/Documents/Seguimiento_y_Analisis_OT3_Pymes.pdf
ES-004-SD-C	Análisis de la situación general del sector energético en paralelo con la evolución de la programación y la ejecución del FEDER en este mismo ámbito (2018)	Evaluación de seguimiento y análisis sectorial de la economía baja en carbono	FEDER	OT4	https://www.fondoseuropeos.hacienda.gob.es/sitios/dgfc/es-ES/ipr/fcp1420/e/ep/epec/Documents/1-20190114_SADOT_OT_4.pdf
ES-006-SD-C	Análisis de la situación general del sector del agua en paralelo con la evolución de la programación y la ejecución del FEDER en este mismo ámbito (2019)	Evaluación de seguimiento y análisis sectorial de agua	FEDER	OT6	https://www.fondoseuropeos.hacienda.gob.es/sitios/dgfc/es-ES/ipr/fcp1420/e/ep/epec/Documents/Informe_Seguimiento_y_Analisis_OT_6-SADOT_AGUA-2019.pdf